



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΛΑΡΙΣΑΣ

ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Διεύθυνση: Σοφοκλή Ευστρατιάδη 7Α, 400 03 Αγιά

Πληροφορίες: Ιωάννης Μπουρνάκας

Τηλέφωνο: 2494350100 - 2494350315

Email: i.mpourmakas@0559.syzefxis.gov.gr

Αναρτητέα στο διαδίκτυο

Αγιά, 09-09-2022

Αριθμ. πρωτ.: 9970

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ

198/2022

από το πρακτικό της δια τηλεδιάσκεψης 24^{ης} / 09-09-2022 τακτικής συνεδρίασης
της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Αγιάς

Θέμα 4^ο: Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης: «Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων χώρων και Συντήρησης χώρων πρασίνου του Δήμου Αγιάς» του διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με Συστημικό Αριθμό: 168347.

Σήμερα Παρασκευή 09.09.2022, ώρα 09:00 π.μ., συνεδρίασε η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αγιάς, με τηλεδιάσκεψη (χρήση εφαρμογής zoom), μετά από την με αριθμό πρωτοκόλλου 9710/05.09.2022 (ημερομηνία γνωστοποίησης 05.09.2022) πρόσκληση του Προέδρου της.

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, αφού σε σύνολο επτά (7) μελών ήταν:

Παρόντες

- | | |
|---------------------------------|--|
| 1. Γκουντάρας Αντώνης, Πρόεδρος | 2. Αγγελάκας Ιωάννης, Αντιπρόεδρος |
| 3. Κορδίλας Δημήτριος, μέλος | 4. Κρανιώτης Ευάγγελος, μέλος (Αντιδήμαρχος) |
| 5. Σκαρκάλης Χρήστος, μέλος | 6. Τσιαγκάλης Νικόλαος, μέλος (Αντιδήμαρχος) |
| 7. Τσιώνης Αστέριος, μέλος | |

Τα πρακτικά της συνεδρίασης τήρησε ο διοικητικός υπάλληλος Ιωάννης Μπουρνάκας.

Μετά από τα παραπάνω ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης, η οποία διεξήχθη με τη χρήση τηλεπικοινωνιακών μέσων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 78 του ν. 4954/2022 (Α' 136).

Στη συνέχεια η Οικονομική Επιτροπή προχώρησε στη συζήτηση των θεμάτων της συνεδρίασης:

Θέμα 4^ο: Ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης: «*Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων χώρων και Συντήρησης χώρων πρασίνου του Δήμου Αγιάς*» του διεθνούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με Συστημικό Αριθμό: 168347.

Το θέμα εισηγήθηκε ο Πρόεδρος που έθεσε υπόψη της Οικονομικής Επιτροπής τα εξής:

Με την υπ' αριθ. **106/2022** Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δ. Αγιάς **εγκρίθηκαν** οι τεχνικές προδιαγραφές για την εκτέλεση της υπηρεσίας: «*Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων χώρων και Συντήρησης χώρων πρασίνου του Δήμου Αγιάς*», όπως αυτές περιγράφονται στην υπ' αριθ. **46/2022** μελέτη του Τμήματος Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Πρασίνου και **καθορίστηκαν** οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την **ΟΜΑΔΑ 3** της ανωτέρω μελέτης. Εν συνεχεία, εκδόθηκε από το Δήμαρχο η διακήρυξη του διαγωνισμού με **αρ. πρωτ. 7141/11-07-2022**, η οποία δημοσιεύθηκε νομίμως και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων λαμβάνοντας **ΑΔΑΜ «22PROC010943406 2022-07-15»**.

Ο διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου για την παροχή των ανωτέρω αναφερόμενων υπηρεσιών, πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ-Προμήθειες και Υπηρεσίες), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος.

Ο διαγωνισμός καταχωρήθηκε από τον αρμόδιο διαχειριστή του Δήμου Αγιάς στην πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) και έλαβε **Αριθμό Συστήματος: 168347**.

Σύμφωνα με το **άρθρο 1.5:** «*Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού*» της διακήρυξης, καθορίστηκε ως **καταληκτική ημερομηνία και ώρα παραλαβής των προσφορών** η **17^η του μηνός ΑΥΓΟΥΣΤΟΥ, ημέρα ΤΕΤΑΡΤΗ και ώρα 17:00** στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ.

Σύμφωνα δε με το **άρθρο 3.1.1:** «*Ηλεκτρονική αποσφράγιση προσφορών*» της διακήρυξης, προσδιορίστηκε η **22/08/2022, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ., ως ημερομηνία και ώρα ηλεκτρονικής αποσφράγισης** των (υπο)φακέλων «*Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά*» των προσφορών.

Κατά τη σύνταξη του **Πρακτικού Ι** (Ηλεκτρονικής Αποσφράγισης, Ελέγχου των Δικαιολογητικών Συμμετοχής, Αξιολόγησης και Βαθμολόγησης των Τεχνικών Προσφορών) και κατά το στάδιο **ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής των δύο (2) προσφορών** που υποβλήθηκαν, η αρμόδια Επιτροπή Διαγωνισμού **διαπίστωσε ότι:**

Στην υπ' αρ. **7141/11-07-2022** διακήρυξη έχουν **παρεισφρήσει σφάλματα** που επηρεάζουν σε σημαντικό βαθμό την απρόσκοπτη διεξαγωγή των διαδικασιών αξιολόγησης και προσδιορισμού της συνολικής βαθμολογίας των τεχνικών και οικονομικών προσφορών. Ειδικότερα, στο **άρθρο 2.3.2** της διακήρυξης **ΔΕΝ ΑΝΑΓΡΑΦΕΤΑΙ** ρητά και με σαφή τρόπο, ο **ακριβής συντελεστής βαρύτητας** τόσο της τεχνικής όσο και της οικονομικής προσφοράς.

Συγκεκριμένα, στην **παράγραφο 2.3.2: «Βαθμολόγηση και κατάταξη προσφορών»** του άρθρου 2.3 της Διακήρυξης, καθορίζεται ότι:

«Πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά είναι εκείνη που παρουσιάζει τη μεγαλύτερη τιμή (Α) της σχέσης:

$$A = \sigma T x (T/T_{max}) + \sigma O x (O_{min}/O), \text{ όπου}$$

T = Συνολική βαθμολογία τεχνικής προσφοράς,

T_{max} = Συνολική βαθμολογία της καλύτερης τεχνικής προσφοράς,

O_{min} = τιμή χαμηλότερης οικονομικής προσφοράς,

O = τιμή οικονομικής προσφοράς,

σT = Συντελεστής βαρύτητας τεχνικής προσφοράς, ποσοστό επί τοις εκατό, που μπορεί να κυμαίνεται από εξήντα (60) έως ογδόντα (80),

σO = Συντελεστής βαρύτητας οικονομικής προσφοράς, ποσοστό επί τοις εκατό, που μπορεί να κυμαίνεται από είκοσι (20) έως σαράντα (40).

Το άθροισμα των δύο συντελεστών βαρύτητας ισούται με εκατό (100).

Ο βαθμός αξιολόγησης στρογγυλοποιείται στο δεύτερο (2ο) δεκαδικό ψηφίο.

Μειοδότης αναδεικνύεται ο διαγωνιζόμενος με την μεγαλύτερη ανηγμένη τιμή προσφοράς Α».

Είναι αντιληπτό ότι στη διακήρυξη γίνεται αναφορά στη δυνατότητα της Αναθέτουσας Αρχής να ορίσει συγκεκριμένα ελάχιστα και μέγιστα όρια ποσοστών επί τοις εκατό ως συντελεστές βαρύτητας, σύμφωνα με το εγκεκριμένο από την ΕΑΑΔΗΣΥ Υπόδειγμα Διακήρυξης για Συμβάσεις Υπηρεσιών με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ. Ωστόσο, εκ παραδρομής, δεν προσδιορίστηκαν τα ακριβή ποσοστά για τη συγκεκριμένη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης, με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη η εφαρμογή του τύπου $A = \sigma T_x (T/T_{max}) + \sigma O_x (O_{min}/O)$, για τον υπολογισμό της μεγαλύτερης ανηγμένης τιμής προσφοράς Α για την ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου.

Στη διακήρυξη και στην κείμενη νομοθεσία, προβλέπονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας. Συγκεκριμένα, με βάση το **άρθρο 3.5** της διακήρυξης:

«Η αναθέτουσα αρχή ματαιώνει ή δύναται να ματαιώσει εν όλω ή εν μέρει, αιτιολογημένα, τη διαδικασία ανάθεσης, για τους λόγους και υπό τους όρους του άρθρου 106 του ν. 4412/2016, μετά από γνώμη της αρμόδιας Επιτροπής του Διαγωνισμού. Επίσης, αν διαπιστωθούν σφάλματα ή παραλείψεις σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανάθεσης, μπορεί, μετά από γνώμη της ως άνω Επιτροπής, να ακυρώσει μερικώς τη διαδικασία ή να αναμορφώσει ανάλογα το αποτέλεσμά της ή να αποφασίσει την επανάληψή της από το σημείο που εμφιλοχώρησε το σφάλμα ή η παράλειψη.....

Επίσης μπορεί να ματαιώσει τη διαδικασία: α) λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης, εκτός εάν μπορεί να θεραπεύσει το σφάλμα ή την παράλειψη σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 106, β) αν οι οικονομικές και τεχνικές παράμετροι που σχετίζονται με τη διαδικασία ανάθεσης άλλαξαν ουσιωδώς και η εκτέλεση του συμβατικού αντικείμενου δεν ενδιαφέρει πλέον την αναθέτουσα αρχή ή τον φορέα για τον οποίο προορίζεται το υπό ανάθεση αντικείμενο, γ) αν λόγω ανωτέρας βίας, δεν είναι δυνατή η κανονική εκτέλεση της σύμβασης, δ) αν η επιλεγείσα προσφορά κριθεί ως μη συμφέρουσα από οικονομική άποψη, ε) στην περίπτωση των παρ. 3 και 4 του άρθρου 97, περί χρόνου ισχύος προσφορών, στ) για άλλους επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος, όπως ιδίως, δημόσιας υγείας ή προστασίας του περιβάλλοντος».

Περαιτέρω, στις διατάξεις των παρ. 3 και 5 του άρθρου 106: «Ματαίωση διαδικασίας» του Ν. 4412/2016, ορίζεται: «3. Αν διαπιστωθούν σφάλματα ή παραλείψεις σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή μπορεί, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, να ακυρώσει μερικώς τη διαδικασία ή να αναμορφώσει ανάλογα το αποτέλεσμά της ή να αποφασίσει την επανάληψή της από το σημείο που εμφιλοχώρησε το σφάλμα ή η παράλειψη....

5. Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί, επίσης, το δικαίωμα, να αποφασίσει, παράλληλα με τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης σύμβαση και την επανάληψη οποιασδήποτε φάσης της διαδικασίας σύναψης, με αντικατάσταση ή μη των όρων της ή την προσφυγή στη διαδικασία των άρθρων 29, περί ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, ή 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, εφόσον, στην τελευταία αυτήν περίπτωση, πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις των άρθρων αυτών».

Σύμφωνα δε με τις διατάξεις του άρθρου 72, παρ. 1, περ. στ', υποπερίπτωση i του Ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η Οικονομική Επιτροπή έχει την αρμοδιότητα να: «Αποφασίζει την κατάρτιση των όρων, τη σύνταξη των διακηρύξεων, τη διεξαγωγή και κατακύρωση κάθε μορφής δημοπρασιών και διαγωνισμών, συμπεριλαμβανομένων και αυτών που αφορούν σε έργα, μελέτες, προμήθειες και υπηρεσίες, καθώς και τη συγκρότηση των ειδικών επιτροπών διεξαγωγής και αξιολόγησης από μέλη της ή ειδικούς επιστήμονες, υπαλλήλους του Δήμου ή δημόσιους υπαλλήλους».

Επιπλέον, με βάση την περίπτ. ζ της παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν.3852/10 η Οικονομική Επιτροπή: «Ασκει καθήκοντα αναθέτουσας αρχής για τις συμβάσεις έργου, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού, πλην των περιπτώσεων απευθείας ανάθεσης που υπάγονται στην αρμοδιότητα του δημάρχου και των περιπτώσεων του άρθρου 44 του ν. 4412/2016 (Α' 147), και αποφασίζει την έγκριση και παραλαβή των πάσης φύσεως μελετών του δήμου, σύμφωνα με το άρθρο 189 του ν. 4412/2016».

Κατόπιν των ανωτέρω, η **Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης της Διαδικασίας Σύναψης της Δημόσιας Σύμβασης για την επιλογή αναδόχου παροχής των υπηρεσιών με τίτλο: «Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων χώρων και Συντήρησης χώρων πρασίνου του Δήμου Αγιάς»** με το υπ' αριθ. 9706/5-09-2022 Πρακτικό Ι που συνέταξε, εισηγείται προς την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αγιάς:

Α. Τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού (Α/Α Συστήματος: 168347) για την παροχή των υπηρεσιών με τίτλο: **«Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων Χώρων και Συντήρησης χώρων Πρασίνου του Δήμου Αγιάς»**, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 106: **«Ματαίωση διαδικασίας»** του Ν. 4412/2016, λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς διαπιστώθηκαν ουσιώδη σφάλματα/παραλείψεις στην **παράγραφο 2.3.2: «Βαθμολόγηση και κατάταξη προσφορών»** του άρθρου 2.3 της Διακήρυξης.

Β. Την έγκριση της διενέργειας εκ νέου του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την παροχή των υπηρεσιών με τίτλο: **«Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων Χώρων και Συντήρησης χώρων Πρασίνου του Δήμου Αγιάς»**, ως προς την **ΟΜΑΔΑ 3** της υπ' αριθ. **46/2022** μελέτης του Τμήματος Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Πρασίνου, σύμφωνα με τους όρους που θα καθορίσει με νεότερη απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αγιάς.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη:

- την εισήγηση του Προέδρου,
- τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ.1 εδ. στ' και ζ' του ν.3852/2010 (Α'87): **«Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»**,
- τις διατάξεις του άρθρου 106 παρ. 3 και 5 του ν. 4412/16 (Α' 147): **«Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (Προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ & 2014/25/ΕΕ)»**,
- την υπ' αρ. **106/2022** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δ. Αγιάς με την οποία εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές για την εκτέλεση της υπηρεσίας: **«Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων χώρων και Συντήρησης χώρων πρασίνου του Δήμου Αγιάς»**,
- την με αρ. πρωτ. **7141/11-07-2022** διακήρυξη του διαγωνισμού, η οποία δημοσιεύθηκε νομίμως και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων λαμβάνοντας **ΑΔΑΜ «22PROC010943406 2022-07-15»**,
- το υπ' αρ. **9706/5-09-2022 Πρακτικό Ι** που συνέταξε η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης της Διαδικασίας Σύναψης της Δημόσιας Σύμβασης για την επιλογή αναδόχου παροχής των υπηρεσιών με τίτλο: **«Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων χώρων και Συντήρησης χώρων πρασίνου του Δήμου Αγιάς»**,
- την υπ' αρ. **46/2022** μελέτη του Τμήματος Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Πρασίνου,
- την ψηφοφορία που διενεργήθηκε,

Αποφασίζουμε ομόφωνα

Εγκρίνουμε:

1. **Τη ματαίωση** της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού (Α/Α Συστήματος: 168347) για την παροχή των υπηρεσιών με τίτλο: **«Εργασίες Καθαρισμού Κοινοχρήστων Χώρων και Συντήρησης χώρων Πρασίνου του Δήμου Αγιάς»**, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 106: **«Ματαίωση διαδικασίας»** του Ν. 4412/2016, λόγω παράτυπης διεξαγωγής της διαδικασίας ανάθεσης, καθώς διαπιστώθηκαν ουσιώδη σφάλματα/παραλείψεις στην **παράγραφο 2.3.2: «Βαθμολόγηση και κατάταξη προσφορών»** του άρθρου 2.3 της Διακήρυξης.

- Αντώνης Ν. Γκουντάρας**